

RAPORT privind

Respectarea normelor de conduită a funcționarilor publici, a standardelor etice și implementarea procedurilor disciplinare în anul 2019

Pe parcursul anului 2019, au intervenit unele modificări ale cadrului legislativ în ceea ce privește codul etic, deontologic, de conduită, al funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul autorităților și instituțiilor publice.

Având în vedere: - angajamentele și termenele asumate de România în raport cu instituțiile Uniunii Europene, inclusiv Acordul de Parteneriat încheiat cu Comisia Europeană, a unor măsuri de reformă a administrației publice;

- angajamentele și termenele asumate de România în relația cu Comisia Europeană cu privire la punerea în aplicare a unor măsuri de reformă majore în domeniul funcției publice,

Guvernul României a adoptat în luna iulie 2019, O.U.G. nr. 57/2019 – Codul administrativ. Prezentul raport sintetizează date referitoare la conduita funcționarilor publici din cadrul Primăriei Municipiului Brăila, în perioada ianuarie-decembrie 2019.

Având în vedere modificările legislative apărute pe parcursul anului 2019, monitorizarea respectării normelor de conduită, se va prezenta pe două perioade și anume: 01.01.2019 -05.07.2019 și 06.07.2019 – 31.12.2019.

I: În perioada 01.01.2019-05.07.2019, cadrul legal este reprezentat de următoarele acte normative:

- Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr 477/2004 privind codul de conduită al personalului contractual din autoritățile și instituțiile publice;
- H.G.R. nr. 1344/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul 1442/2018 pentru aprobarea Procedurii privind completarea și transmiterea informațiilor privind respectarea normelor de conduită de către funcționarii publici și implementarea procedurilor de conduită de către funcționarii publici și implementarea procedurilor disciplinare în cadrul autorităților și instituțiilor publice;
- H. G. R. Nr. 583/2016, privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016 - 2020, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public.

Cadrul instituțional pe baza căruia s-a realizat monitorizarea implementării normelor de conduită profesională a funcționarilor publici și a procedurilor disciplinare în anul 2019 este reprezentat prin:

- Activitatea desfășurată de consilierul de etică la nivelul autorității publice,
- Procedura cercetărilor administrative desfășurată de către comisia de disciplină, pe baza sesizărilor depuse la acestea,

- Acțiunile autorității publice privind modalitățile de prevenire a încălcării normelor de conduită și măsurilor administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor de conduită,

Monitorizarea respectării normelor de conduită, în perioada ianuarie - iunie 2019, s-a efectuat pe baza indicatorilor stabiliți, prin formatul de raportare, prezentat pe platforma on-line, de pe portalul ANFP.

Principalele concluzii rezultate din activitatea de monitorizare a respectării normelor de conduită de către funcționarii publici și implementarea procedurilor disciplinare, pentru aceasta perioadă, sunt următoarele:

INDICATORUL EVALUAT	CONCLUZII ASUPRA EVOLUȚIEI INDICATORULUI
ACTIVITATEA DE CONSILIERE ETICĂ	<p>- în semestrul I al anului 2019 Codul de etică al funcționarilor publici din aparatul de specialitate al Primarului Municipiului Brăila, și al Serviciului Public Comunitar Local de Evidență a persoanelor, a fost prelucrat unui număr de 10 funcționari publici și s-au urmarit realizarea următoarelor obiective:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Loialitatea față de instituție; • Conflicte de interese și interdicția acceptării cadourilor, serviciilor și avantajelor; • Limitarea participării la achiziții, concesiuni, închirieri; <p>Tuturor funcționarilor publici le-a fost transmis un material informativ prin care au fost supuse spre analiză situații cu care se pot întâlni funcționarii publici pe parcursul desfășurării activității, și modalități de abordare a acestora.</p> <p>Un funcționar public a solicitat consiliere etică în vederea identificării funcțiilor sensibile și a riscurilor asociate acestora.</p>
MODALITĂȚILE DE PREVENIRE ȘI MĂSURILE PRIVIND REDUCEREA SAU ELIMINAREA CAZURILOR DE NERESPECTARE A NORMELOR DE CONDUITĂ LA NIVELUL INSTITUȚIEI	<p>- Enumerăm următoarele modalități de prevenire :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Activități de prevenire prin informare și instruire privind normele de conduită și faptele de corupție; • Afișarea pe site-ul instituției a legislației specifice; • Transmiterea de către consilierul de etică a unor materiale informative către personalul din cadrul instituției ; • Identificarea domeniilor de activitate sau a activităților cu risc ridicat de expunere la vulnerabilități care ar putea conduce la încălcarea normelor de conduită; • Monitorizarea riscurilor la nivelul instituției și elaborarea procedurilor de lucru;
MĂSURI ADMINISTRATIVE ADOPTATE PENTRU ÎNLĂTURAREA CAUZELOR SAU CIRCUMSTANȚELOR CARE AU FAVORIZAT ÎNCĂLCAREA NORMELOR DE CONDUITĂ	<p>Se pot evidenția următoarele măsuri administrative adoptate:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Buna funcționare a comisiei de disciplină și aplicarea de către persoana care are competența legală a sancțiunilor disciplinare propuse; • Monitorizarea riscurilor și elaborarea procedurilor de lucru; • Organizarea unor ședințe de consultare cu caracter de prevenție.
RESPECTAREA NORMELOR DE CONDUITĂ	<p>- În perioada analizată nu s-au înregistrat sesizări la comisia de disciplină,</p>

II. În perioada 06.07.2019 – 31.12.2019 a fost adoptat Codul administrativ, OUG nr. 57/2016, care stabilește noi modalități de derulare a consilierii etice a funcționarilor publici și asigurarea informării și raportării cu privire la normele de conduită.

În scopul monitorizării și implementării principiilor și normelor de conduită de către funcționarii publici, a fost desemnat prin act administrativ consilierul de etică, funcționar public din cadrul compartimentului resurse umane. În exercitarea acestui rol au fost stabilite atribuțiile consilierului de etică.

Codul administrativ stabilește principiile aplicabile aconduitei profesionale a funcționarilor publici și personalului contractual din administrația publică, precum și normele de conduită.

Cadrul legal in această perioadă este reprezentat de următoarele acte normative:

- OUG nr. 57/2016 Codul administrativ;
- H.G.R. nr. 1344/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul 1442/2018 pentru aprobarea Procedurii privind completarea și transmiterea informațiilor privind respectarea normelor de conduită de către funcționarii publici și implementarea procedurilor de conduită de către funcționarii publici și implementarea procedurilor disciplinare în cadrul autorităților și instituțiilor publice;
- Ordinul Secretariatului General al Guvernului nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern, managerial al entităților publice, Standardul I – Etică integritate
- H. G. R. Nr. 583/2016, privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016 - 2020, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public.

Monitorizarea respectării normelor de conduită, în perioada iulie - decembrie 2019, s-a efectuat pe baza indicatorilor stabiliți, prin formatul de raportare, prezentat pe platforma on-line, de pe portalul ANFP.

Principalele concluzii rezultate din activitatea de monitorizare a respectării normelor de conduită de către funcționarii publici și implementarea procedurilor disciplinare, pentru aceasta perioadă, sunt următoarele:

INDICATORUL EVALUAT	CONCLUZII ASUPRA EVOLUȚIEI INDICATORULUI
ACTIVITATEA DE CONSILIERE ETICĂ	<ul style="list-style-type: none"> - în semestrul II al anului 2019 unui număr de 5 funcționari publici noi angajați le-au fost prelucrate principiile aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici și personalului contractual din administrația publică, precum și normele de conduită, din Codul administrativ, urmărindu-se în mod special, - Obligațiile în exercitarea dreptului la liberă exprimare; - Obligația de a informa autoritatea sau instituția publică cu privire la situația personală generatoare de acte juridice; - Interdicții și limitări în ceea ce privește implicarea în activitatea politică; - Conduita în relațiile cu cetățenii - Funcționarii publici de conducere au beneficiat de instruire (îndrumare) în vederea obiectivității în evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarilor publici din subordinea acestora.
CELE MAI IMPORTANTE CAUZE ALE NERESPECTĂRII CODULUI DE CONDUITĂ ȘI CEL MAI FRECVENT ÎNTÂLNITE CONSECINȚE ALE ÎNCĂLCĂRII NORMELOR DE CONDUITA	<p>Principalele cauze ale nerespectării normelor de conduită, au fost următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nerespectarea procedurilor de lucru stabilite la nivelul instituției publice; • Încălcarea prevederilor legale referitoare la îndatoriri, incompatibilități, conflicte de interese și interdicții stabilite prin lege pentru funcționarii publici; • Îndeplinirea defectuoasă a atribuțiilor de serviciu.
MODALITĂȚILE DE	- Enumerăm următoarele modalități de prevenire :

PREVENIRE ȘI MĂSURILE PRIVIND REDUCEREA SAU ELIMINAREA CAZURILOR DE NERESPECTARE A NORMELOR DE CONDUITĂ LA NIVELUL INSTITUȚIEI	<ul style="list-style-type: none"> • Activități de prevenire prin informare și instruire privind normele de conduită și faptele de corupție; • Afișarea pe site-ul instituției a legislației specifice; • Transmiterea de către consilierul de etică a unor materiale informative către personalul din cadrul instituției ; • Identificarea domeniilor de activitate sau a activităților cu risc ridicat de expunere la vulnerabilități care ar putea conduce la încălcarea normelor de conduită; • Monitorizarea riscurilor la nivelul instituției și elaborarea procedurilor de lucru;
MĂSURI ADMINISTRATIVE ADOPTATE PENTRU ÎNLĂTURAREA CAUZELOR SAU CIRCUMSTANȚELOR CARE AU FAVORIZAT ÎNCĂLCAREA NORMELOR DE CONDUITĂ	<p>Se pot evidenția următoarele măsuri administrative adoptate:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Buna funcționare a comisiei de disciplină și aplicarea de către persoana care are competența legală a sancțiunilor disciplinare propuse; • Monitorizarea riscurilor și elaborarea procedurilor de lucru; • Organizarea unor ședințe de consultare cu caracter de prevenție.
RESPECTAREA NORMELOR DE CONDUITĂ	În perioada analizată nu s-au înregistrat sesizări la comisia de disciplină,

În vederea bunei desfășurari a activității de consiliere etică, pe perioada viitoare, sunt necesare următoarele activități:

- desemnarea unei echipe de actualizare a Codului privind conduita etică conform OUG nr. 57/2019;

- actualizarea codului de etică prin respectarea structurii specificate de legislația de referință;
- identificarea funcțiilor sensibile și a riscurilor asociate acestora;
- identificarea funcționarilor care prin sarcinile de serviciu sunt în situația incompatibilității;
- includerea unor teme de etică în programul instruirilor organizate de către instituție pentru funcționarii publici de conducere și de execuție;
- transmiterea spre consultare a unor materiale din cadrul unor proiecte: "Formare și dezvoltare pentru asigurarea eticii și integrității în administrația publică": „Bune practici și instrumente de lucru pentru prevenirea corupției în administrația publică”, „Managementul integrității în instituțiile publice”, „Avantajele consilierii în domeniul eticii”;
- transmiterea prin e-mail, de către consilierul de etică, a unor materiale informative;
- aplicarea chestionarelor de verificare a înțelegerii și respectării principiilor codului de conduită;

Pentru a realiza o imagine cât mai cuprinzătoare a problematicii conduitei din cadrul instituției , se impune analiza percepțiilor funcționarilor publici și personalului contractual, în privința respectării principiilor și normelor de conduită. Aceste percepții pot fi cunoscute prin transmiterea de materiale informative, cu teme cuprinse în Programul acțiunilor de consiliere pentru anul 2020, pe adresa de mail a fiecărui compartiment, care vor fi distribuite fiecărui funcționar public și fiecărui angajat ca personal contractual.

În acest sens a fost întocmit Programul acțiunilor periodice de consiliere a funcționarilor publici și a personalului contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului pentru anul 2020;

În ceea ce privește completarea și transmiterea informațiilor privind respectarea normelor de conduită de către funcționarii publici, precum și a informațiilor privind implementarea procedurilor disciplinare în cadrul instituției, precizăm că la nivelul instituției acestea au fost raportate Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, în format electronic, la termenele stabilite.

Șef Birou,

Lujanschi Adrian

Întocmit,
Consilier etică

Anghelescu Marioara