

ASISTENȚĂ SOCIALĂ

Politica locală în domeniul asistenței sociale vizează o serie de măsuri destinate combaterii excluziunii sociale și promovării incluziunii sociale, într-o construcție de sistem coerentă, cu un management eficient, tinzând spre o îmbunătățire permanentă a diverselor măsuri de suport financiar destinate familiilor, copiilor, persoanelor aflate în situație de risc, precum și spre o consolidare și dezvoltare a rețelei de servicii sociale.

Profilul actual al sistemului de asistență socială din România cuprinde atât transferuri financiare de la stat către populație, sub forma unor drepturi universale sau subsidiare, precum și servicii sociale.

Caracteristica acestui sector o reprezintă participarea tot mai amplă a organizațiilor nonguvernamentale și a altor parteneri sociali, în condițiile în care statul dispune de resurse limitate care nu pot acoperi întreaga sferă de necesități.

Responsabilitatea dezvoltării și administrării serviciilor sociale revine autorităților administrației publice locale. Direcția de Asistență Socială are responsabilitatea administrării și gestionării serviciilor sociale primare. Municipiul Brăila trebuie să se adapteze la noile politici în domeniu și să încerce din timp să se pregătească pentru a beneficia cu prioritate de programele finanțate din fonduri guvernamentale și europene care vor fi disponibile în perioada următoare.

Primăria Municipiului Brăila trebuie să fie principalul finanțator de servicii sociale, iar serviciile să fie subcontractate pe cât posibil furnizorilor privați.

OBIECTIVE STRATEGICE:

A. VÂRSTNICII

Grupul este format din persoane vârstnice din municipiul Brăila

- care nu au venituri sau veniturile sunt insuficiente pentru asigurarea îngrijirii necesare;
- nu se pot gospodări singuri;
- necesită îngrijire specializată;
- nu-și pot rezolva problemele socio-medice din cauza bolii sau a stării fizice;
- nu au locuință și nu au capacitatea de a-și asigura condiții de locuit;

- necesită îngrijire medicală permanentă, care nu se poate realiza la domiciliu;
- nu au familie și nu se află în îngrijirea unor persoane.

TIPURI DE SERVICII ȘI FURNIZĂRI

În prezent, în Municipiul Brăila, serviciile socio- medicale, medicale, sociale sunt acordate într-un număr de 4 cămine:

1. Căminul pentru persoane vârstnice “Lacul Sărat”- capacitate 139 locuri
2. Căminul pentru persoane vârstnice “Sf. Nicolae”-capacitate 90 locuri
3. Căminul pentru persoane vârstnice “Sf. Apostoli Petru și Pavel”- capacitate 103 locuri;
4. Centrul de asistență paleativă “Sf. Maria”- capacitate 120 locuri.

Căminele au personalitate juridică , sunt finațate de primărie, în subordinea Consiliului Local Municipal.

Căminele asigură condiții corespunzatoare de găzduire și de hrană, îngrijiri medicale, recuperare și readaptare, activități de ergoterapie și de petrecere a timpului liber, asistență socială și psihologică.

Căminele pentru persoanele vârstnice au sectii pentru următoarele categorii de persoane:

- persoane dependente;
- personae semidependente;
- persoane care nu sunt dependente.

Principalele obiective ale căminelor sunt:

- să asigure persoanelor vârstnice îngrijite maximum de siguranță;
- să ofere conditii de îngrijire care sa respecte identitatea, intimitatea si demnitatea persoanei vârstnice;
- să permită menținerea sau ameliorarea capacităților fizice și intelectuale ale persoanelor vârstnice;
- să stimuleze participarea persoanelor vârstnice la viața socială;
- să faciliteze și să încurajeze legăturile interumane, inclusiv cu familliile persoanelor vârstnice;
- să asigure supravegherea și îngrijirea medicală necesară, potrivit reglementărilor privind asigurările sociale de sănătate;
- să prevină și să trateze consecințele legate de procesul de îmbătrânire.

Costul mediu lunar de funcționare a serviciului social în cămine se aprobă prin Hotărâre Guvernamentală la propunerea Ministrului Muncii și Protecției Sociale.

În parteneriat cu Fundația “Lumina” Brăila, se desfășoară din anul 2003, proiectul “Servicii sociale la domiciliu pentru persoanele vârstnice cu situație materială și familială precară”. Acest program este finanțat de Primăria Brăila prin Direcția de Asistența Socială.

Serviciul are la bază următoarele activități:

- servicii de menaj la domiciliu;
- serviciul de masă caldă la domiciliu;
- serviciul de spălătorie;
- serviciul de igienă personală a beneficiarului;
- servicii de reparații și întreținerea locuinței (mici reparații);
- servicii de consiliere psiho-socială și juridică;
- servicii de asistență medicală ambulatorie;
- servicii de însoțire;
- ajutoare medicale după caz.

Majoritatea persoanelor vârstnice au ca afecțiuni: hipertensiune, diabet, care din cauza lipsei acțiunilor de prevenție pot conduce la afecțiuni grave sau complexe.

De aceste servicii beneficiază persoanele pensionare, care plătesc asigurările sociale.

Serviciile comunitare solicitate de persoanele vârstnice din Municipiul Brăila sunt:

- îngrijirea temporară sau permanentă la domiciliu (prin îngrijitori la domiciliu);
- îngrijirea temporară sau permanentă într-un cămin pentru persoane vârstnice. Este necesară înființarea unor noi cămine pentru persoanele vârstnice din Municipiul Brăila.

OBIECTIV GENERAL: combaterea riscului de excluziune socială a persoanelor vârstnice și creșterea calității vieții acestora

ACTIVITĂȚI:

- mărirea capacității de funcționare a componentei rezidențiale, prin înființarea unor noi cămine pentru persoanele vârstnice din Municipiul Brăila ;
- înființarea și dezvoltarea unor centre de zi pentru persoane vârstnice;
- înființarea și dezvoltarea serviciilor de îngrijire la domiciliu;
- promovarea și dezvoltarea parteneriatelor cu organizațiile neguvernamentale care activează în domeniul persoanelor vârstnice.

B. COPII SI TINERII

Grupul ținta este format din copii cu dizabilitați și copii cu probleme sociale (din familii cu situație socio-economică precară, copii ai caror părinți sunt plecați la muncă în străinătate).

În prezent centrul de zi "1 Iunie" funcționează începând cu data de 01.09.2007 în parteneriat cu ONG "Fundația Lumina". Este finanțat de Primărie prin Direcția de Asistența Socială și are ca atribuții:

- evaluarea situației inițiale a potențialilor beneficiari și pe parcursul perioadei de acordare a serviciilor prin prestația unui asistent social;
- să asigure masă caldă la prânz și o gustare pentru copiii care frecventează centrul;

Copii care fac obiectul centrului de zi provin din familii defavorizate, cu o situație materială precară, copii ai caror părinți sunt plecați la muncă în străinătate, sau părinții au probleme deosebite de sănătate. Copiii frecventează școala. Pe timpul vacanței au activități culturale, de odihnă, de relaxare.

Centrul de zi "CATI" are ca principale activități:

- să crească timpul petrecut în comunitate cu persoanele cu handicap;
- să dezvolte la aceștia anumite deprinderi de viață independentă astfel încât îngrijirea lor să fie o povară cât mai mică pentru familie, dar și pentru furnizorii de servicii;
- să dezvolte deprinderi de îngrijire și educație în rândul părinților, asistenților personali, voluntarilor pentru a pregăti persoana cu dizabilitați pentru o viață independentă;
- să se promoveze o imagine cât mai bună în comunitate a persoanei cu dizabilitati mintale.

OBIECTIV GENERAL 1: combaterea riscului de excluziune socială a copiilor care provin din familii cu probleme sociale

ACTIVITĂȚI:

- înființarea și dezvoltarea unor centre de zi destinate copiilor în dificultate;
- promovarea parteneriatelor cu organizații guvernamentale și neguvernamentale care activează în domeniul protecției copilului și familiei;
- facilitarea accesului copiilor cu risc de abandon școlar sau copii ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate la servicii sociale

OBIECTIV GENERAL 2: combaterea riscului de excluziune socială a copiilor și tinerilor cu dizabilități

ACTIVITĂȚI:

- înființarea unui centru de zi pentru copii și tinerii cu dizabilități din Municipiul Brăila;
- promovarea parteneriatelor cu instituții furnizoare de servicii sociale pentru copii și tinerii cu dizabilități, precum și cu organizații neguvernamentale care activează în acest domeniu.

CENTRUL SOCIAL DE GĂZDUIRE ÎN REGIM DE URGENȚĂ

Asigură activități de găzduire a tinerilor proveniți din centrele de plasament, copiilor orfani sau cu dizabilități. Aceștia sunt fără venituri sau cu venituri provenind din indemnizație pentru persoanele cu handicap.

În prezent sunt cazați într-un imobil provizoriu, întrucât celui în care a functionat centrul social i s-a dat o altă destinație.

OBIECTIV GENERAL: combaterea riscului de excluziune socială a tinerilor care părăsesc centrele de plasament, precum și a tinerilor orfani sau cu dizabilități

ACTIVITĂȚI:

- identificarea de spații în vederea atragerii de fonduri și contribuții de la bugetul local pentru înființarea unor noi centre sociale;
- dezvoltarea în aceste centre a unor activități de consiliere, educare și dezvoltare a deprinderilor de viață independente;
- dezvoltarea parteneriatelor cu instituții publice, agenți economici, organizații neguvernamentale în vederea promovării accesului acestor tineri la o calificare profesională și la un loc de muncă.

C. ADULȚII CU DIZABILITĂȚI

Serviciile aferente pentru aceste categorii sunt focalizate pe acordarea de plăți și angajarea de asistenți personali, cu toate că se impune necesitatea dezvoltării unor centre de zi, de suport comunitar, asistență și consiliere care să asigure servicii profesionale pentru acest grup țintă.

	Nr.asistenți personali	Indemnizații	Abonamente	Valoarea salariilor asistenților	Valoarea abonamentelor
--	------------------------	--------------	------------	----------------------------------	------------------------

	aprobați prin CLM, din care:			personali si a indemnizațiilor	
2006	800/659	141	2680/luna	4.978.970	917.030
2007	900/688	212	2700/luna	6.119.999	1.135.000
2008	900/671	224	3671/luna	5.324.559	1.770.107

OBIECTIV GENERAL: combaterea riscului de excluziune socială a persoanelor cu handicap;

ACTIVITĂȚI:

- înființarea unui centru de zi pentru persoanele adulte cu handicap din Municipiul Brăila care să poată furniza serviciile sociale recomandate în planul de recuperare individuală ;

D. POPULAȚIE CU VENITURI MICI

Tipuri de servicii și furnizori

Cea mai mare parte a asistenței sociale acordate persoanelor cu venituri mici este reprezentată de diferite tipuri de beneficii sociale, acordate în cea mai mare parte de către autoritățile locale. Dintre acestea cele mai importante sunt venitul minim garantat, ajutoarele pentru încălzirea locuinței, combustibili petrolieri. Graficul următor prezintă evoluția numărului de beneficiari între 2005 și 2008.

Beneficiari ai venitului minim garantat și ai ajutorului de încălzire a locuinței cu lemne și combustibili petroliferi		
	Venitul minim garantat	Ajutor de caldură
2005	3196	879
2006	2057	649
2007	1242	412
2008	1182	452

Dupa cum se observă, beneficiile sociale s-au redus în ultimul an, întrucât modul de viață a crescut, o parte din beneficiari s-au încadrat în

muncă sau au plecat în străinătate să muncească, iar condițiile de acordare a venitului minim garantat s-au înăsprițit.

În afară de serviciile analizate, autoritățile locale au asigurat și alte facilitati pentru persoanele cu venituri reduse: masă la cantină de ajutor social, ajutoare sociale de urgență.

Pentru eficientizarea sistemului este nevoie totuși de o activitate performanta în ceea ce privește evaluarea gradului de handicap al persoanelor în cauză.

Se impune înființarea unui centru respiro, pentru tinerii cu dizabilitati, în vederea menținerii lor în familia biologică, care să aiba ca scop prevenirea instituționalizării. Centrul trebuie să asigure activități de educare, de dezvoltare a abilităților, de socializare și recreative, de comunicare și limbaj, activități pentru abilitate motrică și fizică.

OBIECTIV GENERAL: dezvoltarea și diversificarea serviciilor sociale în funcție de nevoile identificate.

ACTIVITĂȚI

- contractarea de servicii sociale în funcție de nevoile identificate;
- responsabilizarea comunității cu privire la problematica socială și conceperea unor programe în acest sens.

Prioritățile în domeniul asistenței sociale la nivelul municipiului Brăila, în vederea diminuării riscului de expunere socială la care sunt expuse persoanele defavorizate pot fi sintetizate astfel:

- mărirea capacității de funcționare a componentei rezidențiale, prin înființarea unor noi cămine pentru persoanele vârstnice;
- înființarea unui club pentru persoanele vârstnice pentru petrecerea timpului liber, activități culturale, sportive de masa, redobandirea abilitatilor practice și de comunicare;
- dezvoltarea sistemului de îngrijire la domiciliu prin angajarea unui numar suficient de ingrijitori;
- identificarea a 2 imobile pentru tinerii proveniți din centrele de plasament și altul pentru persoanele cu dizabilități.

Aceasta se poate realiza prin achiziția de apartamente în vederea reabilitării, construirea de noi amplasamente de tip vilă sau crearea de centre care să asigure găzduire în regim de urgență, consiliere socio-profesională, consiliere psihologică.

- Înfiintarea unui centru respiro. Beneficiarii sunt persoanele cu dizabilități mentale. De aceștia au grijă părinții, care nu pot face față datorită îmbatrânirii. Persoanele au responsabilități

(familiale și extrafamiliale), iar acordarea de servicii sociale tinerilor cu dizabilități mintale sunt menite să-i sprijine în realizarea incluziunii socio- profesionale.

- **Înființarea unui Centru multifuncțional**
Acest tip de centru ar trebui să ofere un ansamblu de activități și servicii de asistență socio-medicală. Beneficiarii acestor servicii ar putea fi persoane care se regăsesc în următoarele situații: sub pragul de sărăcie, somaj, nivel educational scăzut, dizabilități, boli cronice, boli aflate în faze terminale, care necesită tratamente paliative, familii monoparentale, alte situații sociale.

Centrul ar putea fi prevăzut cu toate sau o parte din serviciile următoare, în funcție de posibilitățile de finanțare:

- asistență socială comunitară;
- consiliere-asistență persoane vârstnice;
- birou prevenire instituționalizare;
- birou prevenție medicală;
- cabinet planificare familială;
- stomatologie;
- laboratoare;
- centre pentru persoane fără adăpost;
- centru de zi pentru persoane cu Alzheimer;
- centru de recuperare pentru persoane cu handicap.

ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI:

- sprijin semnificativ din partea Primăriei Brăila pentru probleme sociale ale urbei.
- existența unor parteneriate semnate între instituțiile și organizațiile locale și regionale în domeniu pe probleme sociale.
- existența unor ONG-uri care sunt finanțate și din donații sau care lucrează pe bază de voluntariat.
- existența unor centre de formare private, care furnizează cursuri de formare în profesie pentru care agenția locală de ocupare nu este autorizată.
- potențialul profesional ridicat al forței de muncă locale pentru a se adapta la cerințele europene.

PUNCTE SLABE:

- serviciile de îngrijire la domiciliu sunt insuficiente, discontinue și puțin diversificate.
- inexistența unui serviciu de identificare a nevoii de servicii pentru vârstnici.
- lipsa unor centre rezidențiale de zi, de suport comunitar, de informare, asistență și consiliere pentru persoane adulte cu handicap, în timp ce serviciile oferite de autorități pentru această categorie sunt focalizate pentru acordarea de servicii sociale.
- inexistența unor centre pentru persoane cu dizabilități specifice, cum ar fi Alzheimer, sau bolile neuro-psihice, fapt care implică costuri semnificative pentru internarea acestora în centre din alte județe.
- insuficiența persoanelor care să se ocupe de instruirea asistenților personali și a lucrătorilor sociali.
- inexistența unui centru pentru tinerii proveniți din centrele de plasament.
- lipsa unui centru respiro pentru persoanele adulte încadrate în grad de handicap.

OPORTUNITĂȚI:

- posibilitatea obținerii de finanțări pentru majoritatea problemelor sociale prin Fondurile Structurale ale Uniunii Europene și prin fonduri guvernamentale.
- dezvoltarea unei strategii comune la nivel teritorial, pentru furnizarea de servicii socio-medicale integrate.
- realizarea centrului social de găzduire în regim de urgență cu două segmente: tinerii proveniți din centrele de plasament și persoane cu dizabilități (grad accentuat și mediu).
- înființarea unui cămin pentru persoane vârstnice.
- înființarea unui club pentru persoane vârstnice.

AMENINȚĂRI:

- lipsa co-finanțării pentru diferite proiecte sociale finanțate prin Fonduri ale Uniunii Europene.
- dificultăți în crearea parteneriatelor și asigurarea managementului proiectelor, în vederea depunerii aplicațiilor pentru diferite proiecte sociale.
- dificultăți în integrarea serviciilor sociale cu cele medicale și de alta natura.

- îmbătrânirea accelerată a populației, care va duce la creșterea nevoii de servicii sociale și vor trebui identificate surse de finanțare suplimentare.